



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
info@mkm.ee

Teie 08.01.2026

Meie 02.02.2026

nr 2-2/56-1, MKM/26-
0020/-1K
nr 8-2/149

Töötervishoiu ja tööohutuse seaduse muutmise seaduse eelnõu koostöölastamine

Austatud minister

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium on saatnud Justiits- ja Digiministeeriumile koostöölastamiseks töötervishoiu ja tööohutuse seaduse muutmise seaduse eelnõu (*eelnõu*). Justiits- ja Digiministeerium koostöölastab eelnõu, tehes selle kohta järgmised märkused.

1. **Seletuskirja p-s 7** on märgitud, et eelnõu rakendamiseks kaasnevad arenduskulud Tööinspektsiooni töökeskkonna andmekogule (TEIS). Välja on toodud ka maksumus ja rahastamise allikas. Palume selgitada, kas see kulu katab ka tervise infosüsteemi (TIS) arenduskulud ja vajalikud liidesed TIS-i ja TEIS-i vahel. Kas on teada ka tervishoiuteenuse osutajate infosüsteemide hinnangulised arenduskulud, et nad saaksid tervisedeklaratsioone vastu võtta, otsuseid vormistada ja tervisekontrolli otsuseid TIS-i edastada? Palume seletuskirja selle infoga täiendada.
2. Justiits- ja Digiministeerium tegi Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi poolt koostöölastamiseks saadetud tervise- ja tööministri 18. veebruari 2021. a määruse nr 4 „Töökeskkonna andmekogu põhimäärus“ muutmise määruse eelnõu raames märkused ka TTOS § 24¹ regulatsiooni kohta. Kõnealused märkused on asjakohased ka käesoleva eelnõu puhul, kuna eelnõu § 1 punktiga 3 täiendatakse töökeskkonna andmekogu andmekoosseisu.

Töökeskkonna andmekogu seaduse tasandi regulatsioon on ette nähtud töötervishoiu ja tööohutuse seaduse (TTOS) §-s 241. Juhime tähelepanu, et andmekogu seaduse tasandi regulatsioon ei vasta isikuandmete ja avaliku teabe töötlemise reeglitele ning palume TTOS §-s 241 teha järgmised muudatused:

TTOS § 24¹ lõike 1 kohaselt võimaldab andmekogu muu hulgas tööandjatel ja töötajatel töötervishoiu ja tööohutusega seotud õigusi kasutada ja kohustusi täita. Andmekogu asutatakse seadusest tulenevate ülesannete täitmise lihtsustamiseks ning andmekogu vastutavaks töötlejaks või kaasvastutavateks töötlejateks on vastavalt need asutused/ettevõtjad, kelle kohustuste täitmise lihtsustamiseks andmekogu loodud on. Palume lõike 1 valguses läbi mõelda, kas muutmist vajab andmekogu vastutava töötleja määramise säte seaduses (lg 2), kuna hetkel on andmekogu vastutavaks töötlejaks üksnes Tööinspektsioon. Soovitame lõikes 1 seega lahti kirjutada täpsed kohustused, mille täitmiseks andmekogu asutatud on, kuna see võimaldab tuvastada, kellele on seadusega vastavad kohustused pandud.

TTOS § 24¹ lõikes 3 on loetletud andmekogus töödeldavad andmed. Juhime tähelepanu, et seaduse tasandil tuleb välja tuua töödeldavate isikuandmete kategooriad. Hetkel nähtub seaduse tasandi regulatsioonist, et andmekogus töödeldakse üksnes isiku üldandmeid. Põhimääruse § 6 näeb ette, et andmekogus töödeldakse andmeid füüsilise isiku identifitseerimiseks, volituste andmeid jne. Põhimääruse põhjal on selge, et andmekogus ei töödelda üksnes isiku üldandmeid, näiteks põhimääruse §-s 8 on loetletud ametikoht või seos menetlusosalisega või roll menetluses, menetlusosalise või menetlusega soetud isiku poolt esitatud andmed. Käesoleva eelnõuga lisatakse andmed tervisekontrolli otsuse kohta, kus sisalduvatest töötamiseks vajalikest lisatingimustest võivad olla tuletatavad eriliiki isikuandmeid. Eelkirjeldatud isikuandmed ei kuulu isiku üldandmete kategooria alla, seega palume seaduse tasandi regulatsiooni isikuandmete kategooriaga täiendades kaardistada ära, milliste kategooriate isikuandmeid andmekogus töödeldakse.

TTOS § 24¹ lg 5 näeb ette põhimääruse volitusnormi ja selle raamid. Kuna andmekogu on seaduse tasandi regulatsiooni kehtestamisega juba asutatud, ei saa andmekogu asutamist edasi delegeerida, seega tuleb volitusnormist välja jätta asutamine. Lisaks sellele juhime tähelepanu, et volitusnormis tuleb ette näha võimalus kehtestada põhimääruses täpne andmekoosseis (mitte täpsem) ning täpsed säilitusajad.

TTOS § 24¹ lõike 6 kohaselt ei ole töökeskkonna andmekogu andmed avalikud. Juhime tähelepanu, et avaliku teabe seaduse (AvTS) kohaselt on kogu teave avalik, kuni selle suhtes ei ole kehtestatud juurdepääsupiirangut. Juurdepääsupiirangu alused on sätestatud AvTS §-s 35. Kui andmekogus sisalduv teave on tunnistatud asutusesiseseks kasutamiseks AvTS § 35 alusel, siis puudub vajadus seda eriseaduses uuesti korrata. Üldjuhul ei vaja kaitset mitte kogu andmekogus olev teave, vaid üksnes osa sellest. Avalik teave saab avalik olla kas aktiivselt või passiivselt. Passiivselt on avalik teave avalik, kui sellele võimaldatakse juurdepääsu teabenõude korras, aktiivselt juhul, kui teave on tehtud üldsusele kättesaadavaks. Palume täpsustada, millise juurdepääsu piirangu alusel on tunnistatud andmekogus olev kogu teave asutusesiseseks kasutamiseks.

3. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste ja keelemärkustega ning märkustega eelnõu mõju kohta.
4. Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Lisad:

1. Eelnõu fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega
2. Seletuskirja fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega

Katariina Kärsten 53888918
Katariina.Karsten@justdigi.ee
Alar Teras
Helen Uustalu